



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΖΑΓΟΡΙΟΥ

ΑΡΙΘΜ. ΑΠΟΦ: 84/2018

Απόσπασμα από το πρακτικό της 7^{ης} συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου

Θέμα 1^ο ημερήσιας διάταξης: «Συζήτηση επί του σχεδίου Νόμου με τίτλο: «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «Κλεισθένης Ι»]. Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή, ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητες ΥΠΕΣ».

Σήμερα την 7^η του μηνός Μαΐου 2018, ημέρα Δευτέρα και ώρα 17.00 το Δημοτικό Συμβούλιο συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση στο Δημοτικό κατάστημα στους Ασπραγγέλους, ύστερα από την υπ' αριθ. 3576/3-5-2018 πρόσκληση του προέδρου, που δημοσιεύθηκε και επιδόθηκε με αποδεικτικό στους δημοτικούς συμβούλους σύμφωνα με το άρθρο 67 του Ν.3852/2010.

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης ο πρόεδρος διαπίστωσε ότι από τα 17 μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου ήταν:

Δημοτικοί Σύμβουλοι				
α/α	Παρόντες	Ιδιότητα	Απόντες	
1	Βρακότας Νικόλαος	Πρόεδρος	1	Βλάχος Μιχαήλ
2	Ζαρκάδας Βασίλειος	Γραμματέας	2	
3	Βλαχιώτης Χρήστος	Αντιπρόεδρος ΔΣ		
4	Ράπτη Αγγελική	Μέλος Δ.Σ		
5	Κίτσιος Ηλίας	>>		
6	Τζόκας Σταύρος	>>		
7	Εξάρχου Δημήτριος	>>		
8	Αρμένης Άγγελος	>>		
9	Μητσόπουλος Ιωάννης	>>		
10	Παπακώστας Κων/νος	>>		
11	Γιώτης Ελευθέριος	>>		
12	Παπαναστασίου Γαβριήλ	>>		
13	Ράπτης Ηλίας	>>		
14	Ρούσκας Παναγιώτης	>>		
15	Τσουμάνης Λεωνίδα	>>		
16	Παπαρούνας Βασίλειος	>>		

Από τους Τοπικούς εκπροσώπους και Προέδρους Τοπικών κοινοτήτων που κλήθηκαν παρόντες ήταν:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ ΠΡΟΕΔΡΟΙ Τ.Σ. ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΟΙ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΙ ΤΟΠΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ	
Πάσχος Θωμάς, Τσεπελόβου	Ζιάβρας Χρήστος Δεματίου
Μάντζιος Δημήτριος Ανθρακίτη	Καραγιάννης Ελευθέριος, Καστανώνα
Τζαφέρης Βασίλειος, Λεπτοκαρυάς	Μυλωνάς Ιωάννης, Μανασσής
Περιστέρης Αναστάσιος, Ποταμιάς	Φίλης Βασίλειος, Ηλιοχωρίου
Βασδέκης Ευστάθιος, Βίτσας	Γκίκας Βαγγέλης Κάτω Πεδινών
Λέκκος Δημήτριος Δικορύφου	Κάτσενος Βασίλειος, Ασπραγγέλων
Τσινάβος Κων.νος Αρίστης	Τενοπούλου Μαρίνα, Καλουτάς

Ο Δήμαρχος κ. Σπύρου Βασίλειος προσκλήθηκε και παρίσταται στη συνεδρίαση.

Στη συνεδρίαση παρευρίσκεται και η Μπιζμπέλη Αγνή υπάλληλος του Δήμου για την τήρηση των πρακτικών.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία – καθώς από το σύνολο 17 μελών ήταν παρόντα 16 μέλη – ο πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης

Απών ο κ. Παπακώστας Κων/νος.

Συζήτηση επί του 1^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης
Εισηγητής κ. Δήμαρχος Σπύρου Βασίλειος

Η ΚΕΔΕ μας έστειλε το παρακάτω ψήφισμα της με το οποίο μας καλεί να τοποθετηθούμε σχετικά με το Νόμο Κλεισθένη με τη λήψη απόφασης, ήτοι:

Το Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε. συνεδρίασε σήμερα και εξέτασε το περιεχόμενο του Νομοσχεδίου που αφορά τη μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών του Δ.Σ. έκρινε ότι το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

- **Δεν προωθεί καμία ουσιαστική μεταρρύθμιση στη λειτουργία του Κράτους και της Αυτοδιοίκησης**, που είναι κοινώς αποδεκτό ότι έχει ανάγκη η χώρα και οι πολίτες. Δεν αντιμετωπίζει και δεν επιλύει κανένα από τα μεγάλα προβλήματα που αντιμετωπίζει σήμερα ο θεσμός της Αυτοδιοίκησης.
- Πρόκειται για ένα νομοσχέδιο που το μόνο που αλλάζει ουσιαστικά, είναι το εκλογικό σύστημα των αυτοδιοικητικών εκλογών. Για πρώτη φορά θεσπίζονται δύο διαφορετικά εκλογικά συστήματα, για κοινότητες ανω των 500 κατοίκων και για κοινότητες κάτω των 500, όπου εισάγεται ενιαίο ψηφοδέλτιο.
- Την ώρα που η χώρα έχει ανάγκη από μια δημιουργική ανατροπή στο μοντέλο λειτουργίας του Κράτους, προκειμένου να αντιμετωπιστούν στη ρίζα τους τα προβλήματα που οδήγησαν τη χώρα στη χρεοκοπία και την κρίση, η Κυβέρνηση προωθεί ένα Νόμο που καθιστά ακόμη πιο σφικτό τον εναγκαλισμό της Αυτοδιοίκησης από την Κεντρική Εξουσία.
- Προβλέπει τη μείωση της θητείας των αιρετών από 5, σε 4 χρόνια, σε αντίθεση με ότι ισχύει στην υπόλοιπη Ευρώπη και σε βάρος του προγραμματικού σχεδιασμού των Δήμων.
- Τα προβλήματα των Δήμων δεν θα επιλυθούν με την αλλαγή του εκλογικού συστήματος αλλά με αλλαγές στο μοντέλο λειτουργίας του Κράτους, με ενίσχυση της οικονομικής ανεξαρτησίας και διοικητικής αυτοτέλειάς τους, όπως συμβαίνει σε όλες τις χώρες της Ευρώπης.
- **Δεν προωθεί την αποκέντρωση και τη πολυεπίπεδη διακυβέρνηση, με τη μεταφορά πόρων και αρμοδιοτήτων από το Κεντρικό Κράτος προς την Αυτοδιοίκηση.** Δεν είναι τυχαίο ότι στο πλαίσιο του διαλόγου που διεξήχθη, δεν υπήρξε καμία συνάντηση μεταξύ των συναρμόδιων υπηρεσιών και των εκπροσώπων της ΚΕΔΕ για να συζητηθεί το θέμα της μεταφοράς των αρμοδιοτήτων.
- Παρά το γεγονός ότι βρίσκεται σε εξέλιξη εδώ και περίπου δύο χρόνια ένας διάλογος μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών και των θεσμικών εκπροσώπων της Αυτοδιοίκησης, **στο νομοσχέδιο αυτό δεν συμπεριλήφθηκε καμία από τις προτάσεις που έχει καταθέσει η Κ.Ε.Δ.Ε.**, οι οποίες διαμορφώθηκαν στο πλαίσιο τριών συνεδρίων, σε Βόλο, Θεσσαλονίκη και Ιωάννινα.
- **Θα προκαλέσει ακυβερνησία στους Δήμους. Με την απλή αναλογική στην κατανομή των εδρών του δημοτικού συμβουλίου**, οι δήμαρχοι που δεν θα εκλεγούν από τον πρώτο γύρο, αλλά στο δεύτερο, δεν θα έχουν πλειοψηφία στο Δημοτικό Συμβούλιο με ό,τι αυτό συνεπάγεται για τους συμβιβασμούς και τις ισορροπίες για να ληφθεί μια απόφαση. Είναι φανερό ότι η Κυβέρνηση επιχειρεί να μετατρέψει τα δημοτικά συμβούλια σε διακοσμητικά όργανα των Δήμων, προτιμά «ανίσχυρους» δημάρχους, παραλυτικές ισορροπίες στους Δήμους και ενίσχυση του ρόλου των ακραίων και θνησιγενών πολιτικών σχημάτων, που θα καταστούν πέραν πάσης δημοκρατικής λογικής σε ρυθμιστές που θα εκβιάζουν το σχηματισμό πλειοψηφιών.
- Επιχειρεί να επαναφέρει από το «παράθυρο» τις Κοινότητες, με το εκλογικό σύστημα, την κατανομή αρμοδιοτήτων, την κατάρτιση του προϋπολογισμού και την κατανομή της ΣΑΤΑ, γεγονός που αποτελεί ουσιαστικά μια αντιμεταρρύθμιση στον «Καλλικράτη». Με τον τρόπο αυτό τα Δημοτικά έργα δεν θα μπορούν να υλοποιηθούν. Ο κατακερματισμός της χρηματοδότησης των δημοτικών έργων στις

Τοπικές Κοινότητες καθιστά αδύνατη την υλοποίηση τους , λόγω έλλειψης ειδικευμένου προσωπικού και αδυναμίας έγκυρου συντονισμού.

- Καταργείται η αυτοδίκαιη θέση σε αργία των αιρετών σε περίπτωση αμετάκλητης παραπομπής για κακούργημα, μόνον εάν έχουν επιβληθεί περιοριστικοί όροι ή προσωρινή κράτηση, και πλέον θα αρκεί μόνον η αμετάκλητη παραπομπή για κακούργημα.
- **Τίθενται σε κίνδυνο οι κοινωνικές υπηρεσίες που σήμερα προσφέρουν οι Δήμοι σε όλη τη χώρα.** Η χρηματοδότησή τους θα εξαρτάται από μικροκομματικούς στόχους. Δεν αναφέρεται το μέλλον των κοινωνικών υπηρεσιών όταν λήξει η χρηματοδότηση από κοινοτικούς πόρους και στην κατανομή των Εθνικών πόρων εισάγονται (μη μετρήσιμα υποκειμενικά) κριτήρια.
- **Αυξάνεται το φορολογικό βάρος των δημοτών.** Η ένταξη της χρηματοδότησης της Υπηρεσίας Πρασίνου στα ανταποδοτικά αποτελεί ουσιαστικά ένα νέο φόρο και καλεί τους δημότες να χρηματοδοτήσουν το κόστος λειτουργίας της υπηρεσίας.
- Δεν αποτελεί μεταρρύθμιση, δεδομένου ότι δεν προτείνεται Επιχειρησιακό Πρόγραμμα εφαρμογής του Κλεισθένη και δεν υποστηρίζεται από χρηματοδοτικούς πόρους, κίνητρα και επιχορηγήσεις.
- **Παραπέμπει αόριστα στο μέλλον και χωρίς συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα, τις αναγκαίες αλλαγές και μεταρρυθμίσεις στο Κράτος και την Αυτοδιοίκηση,** συνδέοντάς τις με το εγχείρημα της Συνταγματικής Αναθεώρησης αλλά και την δημοσιονομική ανάκαμψη της χώρας.
- Δημιουργεί τον μηχανισμό του δημοτικού διαμεσολαβητή στο επίπεδο του Νομού, με πολλές αρμοδιότητες ελεγκτικού χαρακτήρα, που καταστρατηγούν το άρθρο 102 του Συντάγματος.
- **Προτείνει μία κενή περιεχομένου κατηγοριοποίηση Δήμων.** Με την προτεινόμενη κατηγοριοποίηση , ενώ αναγνωρίζει νομικά το ζήτημα ότι οι δήμοι έχουν διαφορετικά χαρακτηριστικά, δεν διατυπώνει ρυθμίσεις που διασφαλίζουν την ισότιμη παροχή υπηρεσιών στους πολίτες σε όποιον Δήμο και αν κατοικούν.
- Η χρήση των **τοπικών δημοψηφισμάτων** με τον τρόπο που σχεδιάζεται ενέχει σοβαρούς κινδύνους να καταστούν εργαλεία εξυπηρέτησης ξένων προς την Πατρίδα μας συμφερόντων, αλλά και προώθησης λαϊκίστικων και τοπικιστικών αιτημάτων και πολιτικών.
- Ο εκλογικός νόμος με εντελώς αντιδημοκρατική λογική, μειώνει τον αριθμό των υποψηφίων που μπορούν να συμπεριληφθούν στα ψηφοδέλτια, γεγονός που **υπηρετεί τη λογική της πολυδιάσπασης της ψήφου.**
- **Κατασκευάζει Δήμους ομήρους του εκάστοτε Υπουργού.** Ο εκάστοτε Υπουργός θα ορίζει τον Επόπτη Νομιμότητας. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προωθείται η περαιτέρω ομηρία των Δήμων μέσω:
 - α) πρόσθετων ελεγκτικών μηχανισμών β) περιορισμού της διοικητικής αυτοτέλει των Δήμων γ) της οικονομικής κηδεμονίας των Δήμων από τον Υπουργό Εσωτερικών.

Η Διοικητική Εποπτεία των ΟΤΑ δεν περιορίζεται σε απλό έλεγχο νομιμότητας των πράξεων και στον πειθαρχικό έλεγχο, όπως το Σύνταγμα ορίζει, αλλά επεκτείνεται με την καθιέρωση έκδοσης εγκυκλίων οδηγιών και γενικών κατευθύνσεων, τόσο από το Υπουργείο Εσωτερικών, όσο και από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ. Με τον τρόπο αυτό επηρεάζεται αποφασιστικά η ελευθερία δράσης και λειτουργίας των ΟΤΑ, στραγγαλίζεται ο θεσμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο οποίος πλέον μετατρέπεται σε μια αποκεντρωμένη διοικητική υπηρεσία του Κράτους.

Με βάση τα παραπάνω, το Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε αποφασίζει

1. Να απορρίψει στο σύνολό του το συγκεκριμένο σχέδιο Νόμου, και να το επιστρέψει στον Υπουργό ως απαράδεκτο , γιατί δεν προωθεί καμία αλλαγή στο μοντέλο λειτουργίας του Κράτους , δεν λαμβάνει υπόψη τις θέσεις που έχει εκφράσει και καταθέσει επίσημα η Κ.Ε.Δ.Ε. , αλλά και δεν ανταποκρίνεται στις μεγάλες ανάγκες που έχει σήμερα ο θεσμός της Αυτοδιοίκησης, για να επιτελέσει το έργο του, προς όφελος των τοπικών μας κοινωνιών.
2. Να ζητήσει την απόσυρση του νομοσχεδίου.
3. Να ζητήσει την άμεση έναρξη ενός ουσιαστικού διαλόγου με την Κυβέρνηση, με συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα τουλάχιστον δύο μηνών, προκειμένου να υπάρξει ένα σχέδιο νόμου που θα προωθεί πραγματικά τη μεταρρύθμιση.

4. Να καταγγείλει ότι το συγκεκριμένο Ν/Σ οδηγεί τους Δήμους σε ακυβερνησία, χάος και παράλυση. Ενώ ενισχύει τη διαφθορά και την συναλλαγή στην καθημερινή λειτουργία των Δήμων.
5. Να ζητήσει από τον Υπουργό να δεσμευθεί πως δεν θα υπάρξει καμία αλλαγή του εκλογικού συστήματος των αυτοδιοικητικών εκλογών χωρίς τη σύμφωνη γνώμη της Αυτοδιοίκησης. Σε κάθε περίπτωση, η όποια αλλαγή του εκλογικού συστήματος να ισχύει από τις μεθεπόμενες εκλογές.
6. Να ζητήσει τη σύσταση Επιτροπής στην οποία θα συζητηθούν όλα τα ζητήματα που χρήζουν επίλυσης μέσω της επόμενης Συνταγματικής Αναθεώρησης.
7. Καλεί τα Δημοτικά Συμβούλια και τις Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων να συνεδριάσουν και να λάβουν αποφάσεις, στη βάση του παρόντος ψηφίσματος.
8. Καλεί όλους τους Δήμους στην Έκτακτη Γενική Συνέλευση και στο κοινό Συνέδριο ΚΕΔΕ-ΕΝΠΕ που θα πραγματοποιηθούν την Παρασκευή 11 και το Σάββατο 12 Μαΐου 2018.

Κατά την διάρκεια της συζήτησης διαμορφώθηκε η θέση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Ζαγορίου σχετικά με το νομοσχέδιο και τέθηκε σε ψηφοφορία.

Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ζαγορίου, μετά από την ενημέρωση για το σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τον τίτλο «Κλεισθένης Ι», το σχετικό ψήφισμα της ΚΕΔΕ και τη διαλογική συζήτηση με τις τοποθετήσεις του Δημάρχου και των μελών του, όπως φαίνεται και από το απομαγνητοφωνημένο –6- πρακτικό συνεδρίασης της 25-4-2018 και σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού Λειτουργίας και του Ν. 3852/10

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ (ψηφοί εννέα (9) υπέρ αυτές των κ.κ Βρακότα Νικολάου, Τζόκα Σταύρου, Εξάρχου Δημητρίου, Αρμένη Άγγελου, Παπαναστασίου Γαβριήλ, Ρούσκα Παναγιώτη, Ράπτη Ηλία, Τσουμάνη Λεωνίδα και Ζαρκαδα Βασιλείου, πέντε (5) κατά αυτές των κ.κ Κίτσιου Ηλία, Γιώτη Ελευθερίου, Μητσόπουλου Ιωάννη Ράπτη Αγγελικής και Βλαχιώτη Χρήστου. ΠΑΡΩΝ δήλωσε ο κ. Παπαρούνας Βασίλειος)

1. Εκφράζει, καταρχήν, τη θετική στάση του στην προτεινόμενη αλλαγή του εκλογικού συστήματος με την καθιέρωση της απλής αναλογικής, ωστόσο ζητά να υπάρξει πρόβλεψη και δικλείδες ασφαλείας για το πώς θα επιτυγχάνεται η συνεργασία των παρατάξεων στην εξασφάλιση πλειοψηφιών, για κάθε θέμα που θα συζητείται. Για να μην προκύπτουν συναλλαγές, σκοπιμότητες και αρνητικές επιπτώσεις για τους Δήμους και τους πολίτες.

2. Για τις υποψηφιότητες στο Δημοτικό Συμβούλιο διαφωνούμε με το 10% επιπλέον στον αριθμό των υποψηφίων και ζητούμε να αυξηθεί.

3. Συμφωνούμε με την μείωση της θητείας από τα πέντε στα τέσσερα χρόνια.

4. Ως προς την εκλογή των προέδρων Κοινοτήτων κάτω των 500 κατοίκων (όπως είναι στο σύνολο τους στο Δήμο Ζαγορίου) η προτεινόμενη ρύθμιση με το ενιαίο ψηφοδέλτιο, και όχι παραταξιακό, σε κάθε Κοινότητα μας βρίσκει σύμφωνους, όπως και η ανάθεση της αρμοδιότητας να αποφασίζει ο πρόεδρος για τα έργα που θα εκτελεστούν από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (ΣΑΤΑ). Προτείνουμε την τήρηση της υποχρεωτικής παρουσίας των προέδρων των Κοινοτήτων στις συνεδριάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου.

5. Για την εκλογή των δημοτικών συμβούλων θα ήταν δικαιότερο να μην υπάρχουν οι δημοτικές ενότητες ως εκλογικές περιφέρειες, αλλά να γίνεται ενιαία η εκλογή τους.

6. Η επιβάρυνση των δημοτών με επιπλέον ανταποδοτικά τέλη, με την εφαρμογή και τέλους Πρασίνου, μας βρίσκει αντίθετους.

7. Η προτεινόμενη κατηγοριοποίηση των Δήμων και ιδιαίτερα στην 4η) **Μικροί Ηπειρωτικοί και Μικροί Ορεινοί Δήμοι (κάτω των 10.000 κατοίκων)** στην οποία ανήκει και ο Δήμος Ζαγορίου, θεωρούμε ότι περιέχει θετικά στοιχεία, δεδομένου ότι με το πληθυσμιακό κριτήριο να προηγείται όλων αδικούνται οι ορεινοί και με ελάχιστο πληθυσμό Δήμοι. Η ορεινότητα, το μήκος των οδικών δικτύων, των δικτύων ύδρευσης, οι καιρικές συνθήκες, πρέπει να αποτελούν βασικά κριτήρια στην κατανομή των πόρων.

8. Τα δημοψηφίσματα αποτελούν θετική πρόβλεψη και συμφωνούμε με την διενέργειά τους.

9. Συμφωνούμε με τις προβλέψεις του άρθρου 193 για την μακρόχρονη μίσθωση δημοτικών ακινήτων και ακάλυπτων δημοτικών εκτάσεων, για τουριστική αξιοποίηση, αθλητικές δραστηριότητες, πρωτογενή τομέα και βιοτεχνικές εγκαταστάσεις.

10. Τέλος, συμφωνούμε με τη συμμετοχή των Δήμων, όπως προβλέπει το άρθρο 179, σε Νομικά Πρόσωπα αναπτυξιακού χαρακτήρα, αλλά και με το άρθρο 180 για συμμετοχή των Δήμων σε Νομικά Πρόσωπα με αντικείμενο υπηρεσίες Κοινής Ωφελείας.

Η απόφαση αυτή έλαβε αύξοντα αριθμό **84/2018**

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΒΡΑΚΟΤΑΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Ακριβές απόσπασμα
Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου

ΒΡΑΚΟΤΑΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ